

## 18. Ewaluacja systemu oceny i wyboru projektów w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Lubuskie 2020

Ogólny opis badania	
Zakres badania (uwzględnienie osi priorytetowych / działań oraz fundusz)	
Wszystkie osie priorytetowe Fundusz: EFRR, EFS	
Typ badania (wpływu, procesowe)	procesowa
Moment przeprowadzenia (ex-ante, on-going, ex-post)	on-going
Cel badania	
Celem badania jest ocena systemu wyboru projektów, w tym kryteriów wyboru projektów dla Regionalnego Programu Operacyjnego - Lubuskie2020. W kontekście obowiązującej w okresie 2014-2020 zasady warunkowości istotnym elementem niniejszej analizy jest również ocena kryteriów oraz procesu oceny i wyboru projektów z punktu widzenia realizacji wskaźników oraz kluczowych etapów wdrażania zawartych w systemie ram wykonania (w tym m.in. wpływ kryteriów oraz procesu naboru na strukturę i dynamikę wydatkowania środków finansowych).	
Uzasadnienie badania	
<p>Wybór projektów w ramach poszczególnych programów operacyjnych uzależniony jest od spełnienia kryteriów wyboru zatwierdzonych przez Komitet Monitorujący danego programu (zgodnie z art. 110 ust. lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013). Właściwy dobór kryteriów jest kwestią niezwykle istotną, ponieważ od trafności i jakości wybranych do realizacji projektów zależy w dużej mierze efektywność i skuteczność realizacji całego programu operacyjnego. Prawidłowo dobrane kryteria powinny (zgodnie z art. 125 ust. 3 lit. a ww. rozporządzenia):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- zapewnić, że operacje przyczynią się do osiągnięcia celów szczegółowych i rezultatów odpowiednich priorytetów;</li> <li>- być niedyskryminacyjne i przejrzyste;</li> <li>- uwzględniać ogólne zasady ustanowione w art. 7 i 8 niniejszego rozporządzenia.</li> </ul> <p>Skuteczność programu operacyjnego determinowana jest przez wybór projektów spójnych z celami i logiką interwencji. Obiektywne, zrozumiałe, trafne i łatwo weryfikowalne kryteria wyboru projektów, wpisujące się w realizację celów programu, powinny służyć właściwej ocenie projektów i jednocześnie być pomocą dla potencjalnych beneficjentów, tj. jasno odzwierciedlać warunki, jakie musi spełniać projekt, aby uzyskać wsparcie.</p> <p>Przedmiotowa ewaluacja wchodzi w zakres badań obligatoryjnych zgodnie z projektem <i>Wytycznych w zakresie ewaluacji polityki spójności na lata 2014-2020</i>.</p>	
Kryteria badania	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• trafność</li> <li>• spójność</li> <li>• przewidywana skuteczność</li> </ul>	
Główne pytania ewaluacyjne / obszary problemowe	
<p>W planowanym projekcie można wyróżnić dwa główne pytania badawcze:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Czy przyjęte kryteria i system wyboru oraz organizacja procesu oceny wniosków w ramach poszczególnych działań sprzyjać będą wyborowi projektów, które w sposób optymalny przyczyniają się do osiągnięcia celów szczegółowych i rezultatów odpowiednich priorytetów RPO-L2020?</li> <li>2. Czy przyjęte kryteria i system wyboru oraz organizacja procesu oceny wniosków w ramach poszczególnych działań RPO-L2020 są niedyskryminacyjne i przejrzyste oraz uwzględniają ogólne zasady ustanowione w art. 7 i 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) Nr 1303/2013?</li> </ol>	

Ocena systemu oraz procesu oceny i wyboru projektów dotyczyć będzie następujących zagadnień:

- ✓ Prawdliwość rozplanowania konkursów (z uwzględnieniem czynników zewnętrznych niezależnych od IZ RPO) w kontekście celów działań i programu operacyjnego (w tym wskaźników realizacji oraz kluczowych etapów wdrażania uwzględnionych w ramach wykonania), potrzeb i możliwości potencjalnych wnioskodawców, cech projektów oraz potencjału instytucjonalnego instytucji dokonujących oceny i wyboru (rozplanowanie w czasie oraz podział środków),
- ✓ Transparentność i bezstronność systemu oceny i wyboru projektów,
- ✓ Sposób organizacji i sprawność realizacji procesu wyboru projektów w kontekście celów działań i programu operacyjnego:
  - Ogłoszenie naboru: dostępność informacji, czytelność i poprawność merytoryczna dokumentacji konkursowej, trafność zakresu i treści regulaminów konkursów w kontekście celów działań i programu, zakres wymaganych dokumentów,
  - Nabór wniosków: czas na składanie wniosków, potencjał administracyjny instytucji dokonujących naboru,
  - Ocena i wybór projektów: potencjał administracyjny i ekspercki, czas oceny, metody oceny, rekrutacja i system motywacyjny ekspertów dokonujących oceny, proces zatwierdzania wyników,
- ✓ Zdolność systemu do wyboru projektów innowacyjnych,
- ✓ Zdolność systemu do zapewnienia odpowiedniego poziomu komplementarności projektów,
- ✓ Funkcjonalność systemów informatycznych wspierających proces wyboru projektów.

W ramach obszaru dotyczącego sposobu sformułowania kryteriów wyboru projektów ocenie poddane będą m.in. następujące zagadnienia szczegółowe:

- ✓ obiektywność,
- ✓ mierzalność (weryfikowalność),
- ✓ jednoznaczność i precyzyjność,
- ✓ poprawność merytoryczna,
- ✓ spójność wewnętrzna w ramach poszczególnych konkursów.

W ramach obszaru dotyczącego skuteczności systemu kryteriów wyboru projektów analizie i ocenie poddane zostaną m.in. następujące zagadnienia szczegółowe:

- ✓ spójność kryteriów z założeniami i celami działania i programu operacyjnego (w tym wskaźniki realizacji oraz kluczowymi etapami wdrażania uwzględnionymi w ramach wykonania),
- ✓ adekwatność znaczenia (wagi) przypisanego danemu kryterium z punktu widzenia celów działania i programu operacyjnego (w tym założeń ram wykonania),
- ✓ istotność kryteriów (m.in. identyfikacja kryteriów pominiętych, a istotnych z punktu widzenia celów działania i programu, w tym założeń ram wykonania i/lub eliminacja kryteriów nieistotnych),
- ✓ zdolność kryteriów do wpływania na realną jakość przedkładanych projektów (zagadnienie dotyczy wpływu kryteriów na realną jakość projektów w odróżnieniu od wpływu kryteriów jedynie na treść wniosku o dofinansowanie; celem oceny w tym zakresie jest sformułowanie rekomendacji służących zapobieganiu zjawisku przygotowywania wniosków pod wymagane kryteria i związaną z nimi punktacją przy jednoczesnym braku przełożenia treści wniosku na późniejszą realną jakość projektu (w tym w szczególności produkty i rezultaty)),
- ✓ zdolność kryteriów do wyboru projektów innowacyjnych,
- ✓ zagrożenie dyskryminacji określonych grup potencjalnych beneficjentów oraz grup docelowych,
- ✓ spójność z zasadami realizacji polityk horyzontalnych.

<b>Ogólny zarys metodologii badania</b>
<b>Zastosowane podejście metodologiczne</b>
<p>Poniżej podany został minimalny zakres proponowanych technik badawczych. Szczegółowe rozstrzygnięcia dotyczące adekwatnych ze względu na specyfikację programu metod badawczych zostaną przedstawione na etapie definiowania zakresów badań oraz w raportach metodologicznych.</p> <p>Minimum metodologiczne:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. <u>Analiza danych zastanych</u>, w szczególności dokumentacji programowej, Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych RPO-L2020, kryteriów wyboru projektów w ramach RPO-L2020, regulaminu przeprowadzania konkursów, regulaminu komisji oceniających projekty (KOP), raportów z ewaluacji przeprowadzonych uprzednio, a dotyczących zagadnienia, dokumenty określające ramy prawne (prawa krajowego i unijnego) i wymogi dla systemu oceny i kryteriów wyboru projektów itp.</li> <li>2. <u>Wywiady indywidualne i grupowe</u> z przedstawicielami instytucji zaangażowanych w realizację danego programu, ze szczególnym uwzględnieniem osób odpowiedzialnych za programowanie i wdrażanie, ekspertami oceniającymi wnioski (spoza ww. instytucji), partnerami społecznymi (m.in. uczestniczącymi w KM), beneficjentami (w tym potencjalnymi) danego programu.</li> <li>3. <u>Panele eksperckie</u>.</li> </ol>
<b>Zakres niezbędnych danych</b>
Zakres danych w posiadaniu IZ/IP (dokumentacja konkursowa, dokumentacja programowa, dokumentacja projektowa).
<b>Organizacja badania</b>
<b>Ramy czasowe realizacji badania</b>
III/IV kwartał 2016 r.
<b>Szacowany koszt badania</b>
Ok. 200 tys. zł
<b>Podmiot odpowiedzialny za realizację badania</b>
Jednostka ewaluacyjna RPO-L2020.
<b>Ewentualne komentarze</b>
-